

**REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO - POSAVSKA ŽUPANIJA
OPĆINA CERNIK**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM OPĆINE CERNIK**

Cernik, studeni 2022.

SADRŽAJ

1. UVOD	5
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI.....	5
2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	6
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	8
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	8
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)	9
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	10
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	11
<i>3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI.....</i>	<i>11</i>
<i>3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA</i>	<i>12</i>
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	16
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI	16
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	18
<i>4.2.1. KONCESIJA.....</i>	<i>19</i>
<i>4.2.2. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI</i>	<i>19</i>
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....	20
<i>4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE.....</i>	<i>20</i>
<i>4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA</i>	<i>21</i>
<i>4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA.....</i>	<i>21</i>
<i>4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE</i>	<i>22</i>
4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	22
<i>4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....</i>	<i>23</i>
<i>4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....</i>	<i>23</i>
<i>4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</i>	<i>25</i>
4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	26
<i>4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS.....</i>	<i>26</i>
<i>4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA.....</i>	<i>27</i>
<i>4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU</i>	<i>29</i>
4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI	29
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	37
5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	37
<i>5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI</i>	<i>38</i>
<i>5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</i>	<i>39</i>
<i>5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</i>	<i>39</i>
5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA.....	43
5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	46
6. PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	52

7. ZAKLJUČAK.....	53
8. ZAKONI I PROPISI	54

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera</i>	<i>7</i>
<i>Tablica 2. Popis komunalne infrastrukture koja se proglašava javnim dobrom u općoj uporabi</i>	<i>8</i>
<i>Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture</i>	<i>13</i>
<i>Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>32</i>
<i>Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Cernik</i>	<i>38</i>
<i>Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture</i>	<i>39</i>
<i>Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture</i>	<i>39</i>
<i>Tablica 8. Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik</i>	<i>41</i>
<i>Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik.....</i>	<i>42</i>
<i>Tablica 10. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva</i>	<i>43</i>
<i>Tablica 11. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.....</i>	<i>46</i>

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Brodsko - posavske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitim, djelomično učinkovitim i neučinkovitim.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je kako je upravljanje komunalnom infrastrukturom

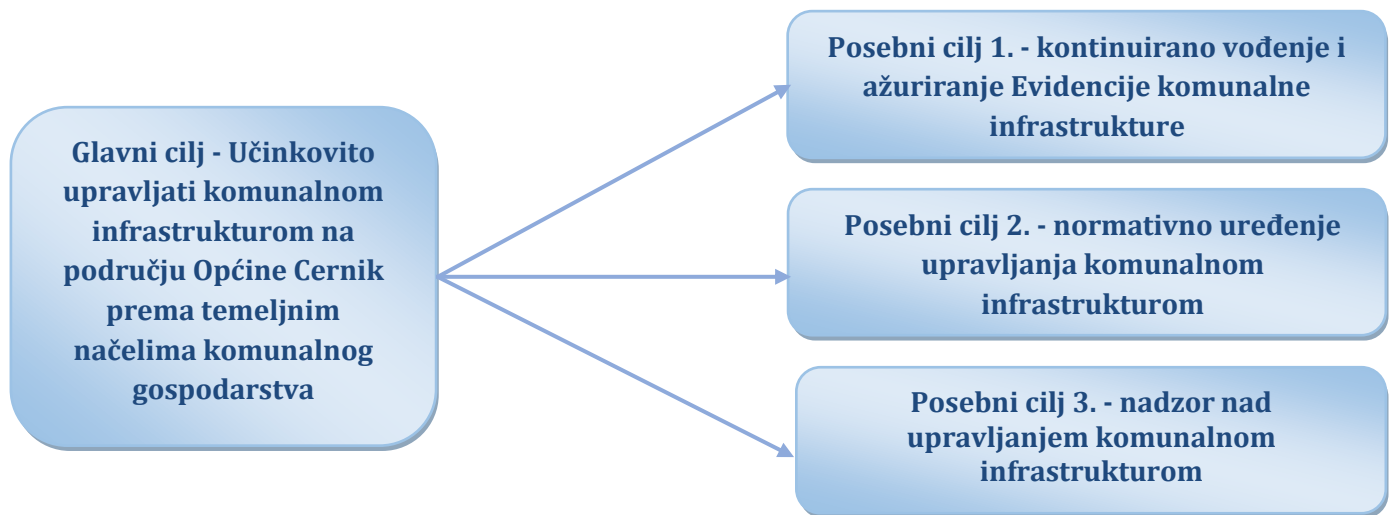
u Općini Cernik djelomično učinkovito te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom Općine Cernik za razdoblje 2023. – 2029. postavljen je strateški cilj upravljanja Općinskom imovinom: učinkovito upravljati svim oblicima imovine u vlasništvu Općine Cernik prema načelu učinkovitosti dobrog gospodara.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Cernik prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera

GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	UČINKOVITO UPRAVLJATI KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM NA PODRUČJU OPĆINE CERNIK PREMA TEMELJNIM NAČELIMA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA.
POSEBNI CILJEVI	MJERE
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture.	Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture
	Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)
	Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture
	Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI
	Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Utvrdjivanje komunalnih djelatnosti
	Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti
	Financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti
	Određivanje komunalne infrastrukture
	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture
	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture
Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Uspostavljanje komunalnog reda
	Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom
	Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva
	Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
	Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom

3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Cernik je na svojoj 8. sjednici održanoj 17. svibnja 2022. godine donijelo Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (»Službeni glasnik Općine Cernik«, 05/22) te je ista dostavljena Zemljišnoknjižnom odjelu Općinskog suda u Slavonskom Brodu, Stalna služba u Novoj Gradiški radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi Općine Cernik u zemljišne knjige. Čestice ove Odluke koje se proglašavaju javnim dobrom u općoj uporabi navedene su u narednoj tablici.

Tablica 2. Popis komunalne infrastrukture koja se proglašava javnim dobrom u općoj uporabi

Popis komunalne infrastrukture koja se proglašava javnim dobrom u općoj uporabi			
Redni broj	Naziv komunalne infrastrukture	k.č. br.	k.o.
1.	Javna zgrada, mrtvačnica - Banićevac, livada, groblje	k.č. br. 2403 (nova čestica koju čine stare čestice k.č. br. 206,210,211/2)	Banićevac

2.	Zemljište za sport i rekreaciju	k.č. br. 2818 (nova čestica koju čine stare čestice k.č. br. 110/4,110/5)	Banićevac
----	---------------------------------	---	-----------

Osim ove Odluke, Općinsko vijeće Općine Cernik je na svojoj 21. sjednici održanoj dana 15. prosinca 2020. godine donijelo Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (»Službeni glasnik Općine Cernik«, 05/20) u kojoj se navodi kako groblja, građevine javne namjene, javne zelene površine i nerazvrstane ceste stječu status javnog dobra u općoj uporabi danom stupanja na snagu ove Odluke. Odluka je dostavljena kao nalog Zemljišnoknjižnom odjelu Općinskog suda u Novoj Gradiški radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Općine u zemljišne knjige.

Općina Cernik do sada nije donosila Odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi. Iste će se donositi ukoliko se za to ukaže potreba.

3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen je u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI) i potvrda jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Cernik je proteklih godina pribavljala geodetske elabore izvedenog stanja komunalne infrastrukture te i u budućnosti planira pribavljati iste. Geodetske elabore će dostaviti nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, sve prema potrebama i u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Općina Cernik ustrojila je i vodi [Evidenciju komunalne infrastrukture](#) koja je objavljena na internet stranici Općine.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i
- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neeevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Općina Cernik kontinuirano će unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture te planira provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinsko - pravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, a sve prema ukazanim potrebama.

3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

U glavnoj knjizi Općine Cernik evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna,

otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Općina Cernik je određivala te planira i u budućnosti za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s Evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (»Narodne novine« broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Cernik obavila je popis imovine i obveza koncem 2021. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Cernik procijeniti će vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture. Izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (Po potrebi)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavlja se nadležnom sudu.	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (Po potrebi)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastrukturu koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturuom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Općinski načelnik	Broj elaborata ISKI	Broj	Polazna (1) Ciljana (Po potrebi)

Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavati evidenciju javne rasvjete	Evidenciju javne rasvjete nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javna rasvjeta je komunalna infrastruktura koja se ne evidentira u katastarskom operatu i zemljišnim knjigama već se evidentira samo u katastru infrastrukture geodetskim elaboratom infrastrukture sukladno ZDIKN.	Komunalni redar	Broj upisanih javnih rasvjeta	Broj	Polazna (24) Ciljana (Po potrebi)
	Izraditi evidenciju pješačkih staza	Izraditi evidenciju pješačkih staza te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ako nisu sastavni dio nerazvrstane ceste ili druge ceste, evidentiraju se u katastarskom operatu kao način uporabe zemljišta sukladno ZDIKN-u.	Komunalni redar	Broj pješačkih staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.	Administrativni tajnik	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (0) Ciljana (Po potrebi)
	Kontinuirano ažurirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu	Administrativni tajnik	Ažurirani broj podataka	Broj	Polazna (2) Ciljana (Kontinuirano)

Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijski broj	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Viši referent za računovodstveno – financijske poslove	Broj dodijeljenih identifikacijskih brojeva	Broj	Polazna (43) Ciljana (Kontinuirano)
Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS	Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Viši referent za računovodstveno –financijske poslove	Broj novih evidentiranih podataka o KI	Broj	Polazna (2) Ciljana (Kontinuirano)

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. održavanje nerazvrstanih cesta - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);

2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;

3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;

4. održavanje javnih zelenih površina - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;

6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;

7. održavanje čistoće javnih površina - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;

8. održavanje javne rasvjete - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;

2. usluge javnih tržnica na malo - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živim namirnicama i drugim proizvodima;

3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;

4. komunalni linijski prijevoz putnika - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;

5. obavljanje dimnjačarskih poslova - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera,
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Općine Cernik:

- Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 05/20),

- Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 10/21).

Općinsko vijeće Općine Cernik je na svojoj 21. sjednici održanoj dana 16. prosinca 2020. godine donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 05/20) u kojoj se utvrđuju komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture na području Općine i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad. Na području Općine Cernik obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina i
8. održavanje javne rasvjete,
9. usluge ukopa pokojnika unutar groblja,
10. obavljanja dimnjačarskih poslova.

Općinsko vijeće Općine Cernik je na svojoj 4. sjednici održanoj dana 9. prosinca 2021. godine donijelo Odluku o obavljanju dimnjačarskih poslova (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 10/21) u kojoj se uređuje obavljanje dimnjačarskih poslova kao uslužne komunalne djelatnosti na području Općine, a sve u svrhu zaštite života ljudi i imovine od požara.

Osim komunalnih djelatnosti, na području Općine pruža se javna usluga sakupljanja komunalnog otpada. Općinsko vijeće Općine Cernik je na svojoj 6. sjednici održanoj 17. veljače 2022. godine donijelo Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 03/22) u kojoj se utvrđuje način i uvjeti pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Cernik putem spremnika od pojedinog korisnika te prijevoza i predaje tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu otpada. Na području Općine Cernik javnu uslugu pruža trgovačko društvo ODLAGALIŠTE d.o.o., Nova Gradiška, u kojem Općina Cernik ima 9% udjela u vlasništvu.

4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općina Cernik u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 05/20) navodi kako se obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, odnosno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti povjerava komunalnom djelatniku (zaposleniku JUO Općine Cernik) ili pravnim i fizičkim osobama ne temelju ugovora o koncesiji ili na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

4.2.1. KONCESIJA

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 05/20) navedeno je kako obavljanje dimnjačarskih poslova na području Općine Cernik može obavljati pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Općinsko vijeće Općine Cernik je na svojoj 9. sjednici održanoj 7. srpnja 2022. godine donijelo Odluku o davanju koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 07/22) u kojoj je navedeno kako se koncesija dodjeljuje ponuditelju DIM – ING, *obrt za dimnjačarstvo vl. Josip Baković*. Koncesija se daje na rok od 5 (pet) godina računajući od dana potpisa ugovornih strana, a Općina Cernik koncesijom ostvaruje naknadu od 1.000,00 kuna godišnje.

4.2.2. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor treba sadržavati:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 05/20) navedene su sljedeće komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javne rasvjete.

Općina Cernik obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti povjerava obrtima *Automehanika i građevinarstvo Gudeljević vl. Goran Gudeljević* (za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta) i *MESEŠ d.o.o. za proizvodnju, trgovinu, građenje, projektiranje i nadzor* (za obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete). Ugovori su potpisani na rok od godinu dana.

4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu,
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Tako se cjenici komunalnih usluga na području Općine Cernik nalaze na sljedećim poveznicama: [Cjenik dimnjačarskih usluga](#), [Cjenik javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada](#).

4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje

komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Sukladno navedenom Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Također, Opći uvjeti Ugovora s korisnicima javne usluge sakupljanja komunalnog otpada objavljeni su u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 03/22.

4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

[Proračun Općine Cernik za 2022. godinu i projekcije za 2023. i 2024. godinu.](#)

4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

- 1. nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,
- 2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,
- 3. javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
- 4. javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,

5. javne zelene površine - parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,

6. građevine i uređaje javne namjene - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,

7. javna rasvjeta - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,

8. groblja i krematorije na grobljima - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,

9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Općina Cernik ustrojila je i vodi Evidenciju komunalne infrastrukture. Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području Općine po sljedećim vrstama:

- nerazvrstane ceste,
- groblja,
- javne zelene površine,
- javna rasvjeta,
- građevine i uređaji javne namjene,
- javna parkirališta.

4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program

građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općina Cernik donijela je Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2022. godinu koji je objavljen u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 10/21.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Općina Cernik donijela je i:

- Prostorni plan uređenja Općine Cernik («Službeni glasnik Općine Cernik», broj 04/03, 02/07, 08/07 – pročišćeni tekst, 09/13, 06/15, 07/17, 08/17 – pročišćeni tekst, 03/22),
- Provedbeni program Općine Cernik za razdoblje 2021. – 2025. («Službeni glasnik Općine Cernik», broj 01/22).

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općina Cernik donijela je Odluku o izvršenju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2021. godinu koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 04/22.

4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima,
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općina Cernik donijela je Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2022. godinu koji je objavljen u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 10/21.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općina Cernik je 5. travnja 2022. godine donijela Odluku o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2021. godinu, međutim ista nije objavljena u Službenom glasniku Općine Cernik.

4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz općih prihoda i primitaka,
- iz vlastitih prihoda,
- iz ostalih prihoda za posebne namjene,
- iz prihoda od prodaje i zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja,
- iz pomoći EU,
- iz ostalih pomoći.

4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,

5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

Općina Cernik donijela je Odluku o komunalnom doprinosu koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 03/19.

Odlukom o komunalnom doprinosu određuje se:

- zone u Općini Cernik za plaćanje komunalnog doprinosa,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u Općini Cernik,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (K_z) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (K_n) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,

- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Općina Cernik donijela je Odluku o komunalnoj naknadi koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 03/19.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine,
- obračunska površina nekretnine,
- godišnji iznos komunalne naknade,
- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno,
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Općina Cernik je u Odluci o vrijednosti boda komunalne naknade («Službeni glasnik Općine Cernik», broj 13/18) odredila vrijednost boda komunalne naknade. Navedenom Odlukom određuje se vrijednost obračunske jedinice - boda (B) za utvrđivanje komunalne naknade na području Općine Cernik. Propisano je kako se vrijednost boda određuje u kunama po četvornome metru (m^2) obračunske površine, te da je vrijednost boda jednaka godišnjoj visini komunalne naknade po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni, a vrijednost boda utvrđuje se u visini od 4,20 kn. Vrijednost boda (B) ove Odluke iznosi 0,35 kn mjesečno po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni kada se naknada obračunava i plaća u obrocima. Ako Općinsko vijeće ne odredi vrijednost boda do kraja studenog tekuće godine, za obračun komunalne naknade u slijedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Općina Cernik ostvaruje naknadu za koncesiju obavljanja dimnjačarskih poslova na području Općine Cernik. Naknada se utvrđuje u visini od 5.000,00 kuna za razdoblje od 5 godina trajanja Ugovora, odnosno u visini 1.000,00 kuna godišnje.

4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojem se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina Cernik donijela je Odluku o komunalnom redu koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Cernik, broj 07/19.

Ovom Odlukom za područje Općine Cernik propisuju se:

- uređenje naselja,
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Cernik za gospodarske i druge svrhe uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje,
- građenje građevina na javnim površinama koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- uvjeti korištenja nerazvrstanih cesta, javnih parkirališta, i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene,
- prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom,
- mjere za provođenje Odluke,
- prekršajne odredbe.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici Jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Općina Cernik ima zaposlenog jednog komunalnog redara.

U provedbi nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i slično),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora,
- rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga, - naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik	Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima. Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Donošenje odluke ili donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj donesenih odluka	Polazna (1) Ciljana (Po potrebi)
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem	Osnivanje Komunalnog pogona	Općinski načelnik	Osnivanje Komunalnog pogona	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)

	trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti	Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti	Općinski načelnik	Sklapanje ugovora	Broj	Polazna (2) Ciljana (2)
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga.	Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim prihodima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik i uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.	Isporučitelj usluge	Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke	Donošenje/izmjena i dopuna cjenika i uvjeta isporuka	Polazna (2) Ciljana (Po potrebi)
Određivanje komunalne infrastrukture	Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluke o ustroju	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja	Administrativni tajnik, komunalni redar	Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture	Broj ažuriranih podataka	Polazna (2) Ciljana (Kontinuirano)

	evidencije komunalne infrastrukture	obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim komunalnim infrastrukturama JLS upravlja i raspolaže sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.				
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.	Viši računovodstveni referent	Projekti građenja komunalne infrastrukture	Broj projekata	Polazna (5) Ciljana (5)
			Općinski načelnik u suradnji s računovodstvenim referentom	Donošenje programa i izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Broj donesenih akata	Polazna (4) Ciljana (4)
Financiranje građenja i	U programima građenja komunalne	Građenje komunalne infrastrukture financira se	Općinski načelnik	Sredstva namijenjena za građenje komunalne	Hrvatske kune (kn)	Polazna (25.318.922,50)

održavanja komunalne infrastrukture	infrastrukture iskazuje se procjena troškova građenja	sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.		infrastrukture		Ciljana (24.409.000,00)
	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa.	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Općinski načelnik	Sredstva namijenjena za održavanja komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	Polazna (1.032.000,00) Ciljana (1.801.000,00)
Uspostavljanje komunalnog reda	Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je	Općinski načelnik	Donošenje akata upravnog tijela	Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema odluci o komunalnom redu	Polazna (0) Ciljana (Po potrebi)

		određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.				
--	--	---	--	--	--	--

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Sukladno zakonu, Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Cernik

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Akt na osnovu kojeg se obavlja djelatnost	Trajanje ugovora	Potrebna poboljšanja	Učinak
1.	održavanje nerazvrstanih cesta	Automehanika i građevinarstvo Gudeljević vl. Goran Gudeljević	Pisani ugovor	1 godina	Učinkovitija organizacija obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Cernik.	Poboljšana kvaliteta života na području Općine.
2.	održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Komunalni pogon Općine Cernik	/	Neodređeno.		
3.	održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Općina Cernik		Neodređeno.		
4.	održavanje javnih zelenih površina	Općina Cernik		Neodređeno.		
5.	održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Općina Cernik		Neodređeno.		
6.	održavanje groblja	Općina Cernik		Neodređeno.		
7.	održavanje čistoće javnih površina	Općina Cernik		Neodređeno.		
8.	održavanje javne rasvjete	MESEŠ d.o.o., za proizvodnju, trgovinu, građenje, projektiranje i nadzor	Pisani ugovor	1 godina		
9.	usluge ukopa pokojnika unutar groblja	Općina Cernik	Odluka o pogrebnim uslugama	Neodređeno.		
10.	obavljanja dimnjačarskih poslova	DIM - ING, obrt za dimnjačarstvo vl. Josip Baković	Koncesija	2022. – 2027.		

5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture

Naziv	Prihodi		
	Plan za 2020. godina	Plan 2021. godina	Plan za 2022. godinu
Komunalni doprinosi i naknade	1.149.300,00	1.063.623,75	918.000,00
	I. Izmjene i dopune	I. Izmjene i dopune	
	525.000,00	878.806,25	
	Izvršenje	Izvršenje	
	577.295,78	682.526,26	

5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojećih KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					U tijeku	Planirano	
1.	Nerazvrstane ceste	100	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila.	Stanje cesta na području Općine je prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje istih.	- održavanje nerazvrstanih cesta - uređenje Frankopanske ulice (Varoš) - izgradnja ceste prema Bačici - obnova ceste u Banićevcu	- održavanje nerazvrstanih cesta	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture.
2.	Građevine i uređaji javne namjene	7	Namijenjene stanovnicima Općine.	Općina na svom području ima evidentiranih šest mlinova i jedan rezervoar. Od šest mlinova, samo je jedan u funkciji, dok su ostali u ruševnom stanju.	-	-	Korištenje građevina i drugih uređaja javne namjene stanovnicima.

3.	Javne zelene površine	2	Koriste se za sport, rekreaciju i razonodu djece i odraslih.	Na području Općine nalaze se dva parka, od kojih je jedan u Frankopanskoj ulici, a jedan u Ulici Svetog Roka. Parkovi se kontinuirano održavaju i uređuju.	- održavanje javnih površina	- održavanje javnih površina	Uređene javne zelene površine za posjetitelje i stanovnike Općine.
	Javna rasvjeta	24	Koriste se za osvijetljivanje ulica i drugih površina na području Općine.	Javna rasvjeta upisana u Evidenciju komunalne infrastrukture je raspoređena na 24 lokacije. Općina kontinuirano ulaže u modernizaciju, izgradnju i održavanje javne rasvjete. Potrebno je evidentirati svjetiljke javne rasvjete u Evidenciju komunalne infrastrukture.	- održavanje javne rasvjete - izgradnja energetske učinkovite javne rasvjete	- održavanje javne rasvjete - izgradnja energetske učinkovite javne rasvjete	Poboljšana kvalitete života stanovnika i smanjeni troškovi električne energije.
	Groblja	17	Namijenjeni za ukop pokojnika.	Na području Općine nalaze se groblja, mrtvačnice i kapelice. Njihovo stanje je prihvatljivo, a kontinuirano se ulaže u održavanje, uređenje i modernizaciju.	- tekuće održavanje groblja - ulaganja na stazi na groblju u Šumetlici	- tekuće održavanje groblja	Uređeno groblje i osiguran dovoljan broj grobnih mjesta.

Tablica 8. Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik

Rashodi za 2021. godinu			Rashodi za 2022. godinu			
Naziv KI	Planirano	I. izmjene i dopune	Naziv KI (prema izvršenju)	Izvršenje	Naziv KI	Planirano
JAVNE POVRŠINE			JAVNE POVRŠINE		JAVNE POVRŠINE	
Uređenje dječjih igrališta	750.000,00	600.000,00	Gradnja i uređenje groblja	124.688,75	Uređenje dječjih igrališta	300.000,00
Gradnja i uređenje izletišta	287.500,00	0,00	Igrališta	502.007,99	Gradnja i uređenje izletišta	150.000,00
Nadogradnja i obnova domova	4.000.000,00	4.000.003,00	Gradnja i uređenje izletišta	45.000,00	Nadogradnja i obnova domova	2.949.000,00
Gradnja i uređenje groblja	-	209.231,25	Semafori u Cerniku	25.806,25		
PROMETNICE I PROMETNE POVRŠINE			NADOGRADNJA I OBNOVA ZGRADA I DOMOV		PROMETNICE I PROMETNE POVRŠINE	
Izgradnja i rekonstrukcija prometnica, prometnih površina i nogostupa	12.781.422,50	2.773.725,00	Rekonstrukcija gospodarske građevine	37.187,50	Izgradnja i rekonstrukcija prometnica, prometnih površina i nogostupa	14.010.000,00
			Obnova doma u Cerniku	4.002.105,87		
GRADNJA OBJEKATA U PODUZETNIČKOJ ZONI			PROMETNICE I PROMETNE POVRŠINE		GRADNJA OBJEKATA U PODUZETNIČKOJ ZONI	
Poljoprivredno - poduzetnički inkubator	7.500.000,00	7.486.242,42	Izgradnja i rekonstrukcija prometnica, prometnih površina i nogostupa	1.891.449,54	Poljoprivredno - poduzetnički inkubator	7.500.000,00
			GRADNJA OBJEKATA ZA GOSPODARENJE KOMUNALNIM OTPADOM			
			Izgradnja reciklažnog dvorišta	4.625,00		
Ukupno (HRK):	25.318.922,50	15.069.201,67	Ukupno (HRK):	6.632.870,90	Ukupno (HRK):	24.909.000,00

Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik

Naziv KI	Rashodi za 2021. godinu			Rashodi za 2022. godinu
	Planirano	I. izmjene i dopune	Izvršenje	Planirano
Održavanje nerazvrstanih cesta	295.000,00	666.000,00	846.703,21	350.000,00
Održavanje poljskih putova	205.000,00	205.000,00		324.000,00
Odvodnja atmosferskih voda	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00
Održavanje javnih površina	40.000,00	150.000,00	147.609,39	100.000,00
Održavanje komunalne infrastrukture	100.000,00	423.125,00	423.345,56	200.000,00
Javna rasvjeta	230.000,00	380.000,00	319.561,11	350.000,00
Održavanje mjesnih groblja	110.000,00	135.000,00	130.307,65	100.000,00
Program javnih radova	42.000,00	194.130,31	194.067,43	167.000,00
Komunalni pogon	-	-	-	200.000,00
Ukupno (HRK):	1.032.000,00	2.163.255,31	2.061.594,35	1.801.000,00

5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA

Općina Cernik i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Cernik primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 10. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Općina Cernik u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Viši računovodstveni referent	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt, te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m ³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa.	Općinski načelnik	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte.

3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirivanju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljude.	Općinski načelnik	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika.
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Općine obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	-	-	-
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Općine pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na financijsko stanje.	Općinski načelnik	Mogućnost svim stanovnicima korištenje komunalnih usluga.
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge.	Općinski načelnik	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga.
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Svim pojedincima na području Općine omogućiti korištenje komunalnih usluga prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju.	Općinski načelnik	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako.
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi kako bi bile dostupne svim stanovnicima.	Općinski načelnik	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge.
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Općine, kako bi se iste redovno mogle isporučiti korisnicima.	Općinski načelnik	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja.
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima.	Općinski načelnik	Sve raditi po standardima koji su propisani.

11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika.	Općinski načelnik	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana.
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Općinski načelnik	Čist i zdrav okoliš.
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge.	Općinski načelnik	Očuvanje imovine i pravnih interesa.
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima.	Općinski načelnik	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga.
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih.	Općinski načelnik	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici.
16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa.	Općinski načelnik	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Općine.

5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Tablica 11. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.	Općina Cernik je donosila Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.	-	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Komunalna infrastruktura bit će proglašena javnim dobrom i služiti svrsi kao takva.
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige.				
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru.	Općina Cernik je pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te planira i u budućnosti pribavljati iste, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	-	Općinski načelnik	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte.	Općina Cernik ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture koja je objavljena na mrežnim stranicama Općine.	Redovno ažurirati evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja još nije upisana.	Općinski načelnik	Pravovaljani i ažurirani podaci o komunalnoj infrastrukturi.
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti.	Općina Cernik obavila je popis imovine i obveza koncem 2021. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne infrastrukture.	Općinski načelnik	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture.
	Građevine komunalne				

	infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2021. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom.	sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine..			
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni.	Općine Cernik vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.	-	Općinski načelnik	Usklađeni i relevantni podaci.
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturuom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima.	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 05/20)	-	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Definirane djelatnosti koje može obavljati komunalni djelatnik (zaposlenik JUO Općine Cernik) ili pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju pisanog ugovora.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.				

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2021. i 2022., u skladu s predviđivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.	- Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2022. godinu (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 10/21) - Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2022. godinu (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 10/21)	Izmjene i dopune Programa.	Viši računovodstveni referent.	Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja. Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predviđivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.
	Gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu.	- Izvršenje Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2021. godinu (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 04/22) - Općina Cernik je donijela Odluku o Izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Cernik za 2021. godinu, ali ista nije objavljena u Službenom glasniku.	Objava Izvršenja Programa u Službenom glasniku.	Općinski načelnik	Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja.
	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu.	- Odluka o komunalnom doprinosu (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 03/19)	-	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom

					građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi.	- Odluka o komunalnoj naknadi (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 03/19)	-	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade.	- Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 13/18)			
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu.	Odluka o komunalnom redu (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 07/19)	-	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu sa svrhom uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda.
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama.	Na području Općine Cernik obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti: 1. održavanje nerazvrstanih cesta, 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, 4. održavanje javnih zelenih površina, 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, 6. održavanje groblja, 7. održavanje čistoće javnih površina i 8. održavanje javne rasvjete, 9. usluge ukopa pokojnika unutar groblja,	-	Predlaže Općinski načelnik, usvaja Vijeće	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom su stanju, te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

		10. obavljanja dimnjačarskih poslova.			
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.	Općina Cernik je donijela Opće uvjete isporuke komunalnih usluga, isti su objavljeni u Službenom glasniku Općine Cernik.	Izrada letaka i slanje istih građanima.	Općinski načelnik i direktor društva	Informiranost građana sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada.
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasniku i na svojim mrežnim stranicama.				
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika.	-	Općinski načelnik i direktor društva	
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	-	Općinski načelnik	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.	Periodično ili kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom.	Općinski načelnik	Unaprjeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom.

	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom kontinuirano se analizira upravljanje komunalnom infrastrukturom.	-	Općinski načelnik	
--	--	--	---	-------------------	--

6. PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Kako bi se uredio načini postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Općina Cernik izradila je Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Općina Cernik postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije, te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka.

Općina je do sada donijela Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture te Program održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu u kojem su iskazani troškovi građenja/održavanja odvojeno za svaku građevinu i uređaj te ukupno prema njihovom izvoru financiranja. Radilo se i na ažuriranju Evidencije komunalne infrastrukture, odnosno na nadopunjavanju evidencije podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi, pa se tako u Evidenciju dodala i javna rasvjeta raspoređena po lokacijama. Tijekom 2022. godine donesena je Odluka o davanju koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 07/22) u kojoj je navedeno kome se dodjeljuje obavljanje dimnjačarskih poslova i na koliko dugo. Također, 17. veljače 2022. godine donesena je Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Cernik (»Službeni glasnik Općine Cernik«, broj 03/22) kojom se utvrđuje način i uvjeti pružanja javne usluge, ali i tko pruža javnu uslugu na području Općine.

Općina planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

8. ZAKONI I PROPISI

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Cernik korišteni su sljedeći izvori i bibliografija:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Općine Cernik
dostupno na <https://cernik.hr/>
- Službeni glasnik Općine Cernik
dostupno na <https://cernik.hr/wp/sluzbeni-glasnik/>
- Zakon.hr
dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Brodsko – posavske županije,
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
- Evidencija komunalne infrastrukture Općine Cernik,
- Proračun i proračunski akti Općine Cernik,
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Cernik.